



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ КОМИ

ПРОКУРАТУРА
УДОРСКОГО РАЙОНА

ул. Строителей, 14, с. Кослан, 169240

19.06.2023 № 21-02-2023



И.о. директора МОУ
«Чернутьевская средняя
общеобразовательная школа»

Поповой Т.И.

с. Чернутьево, д. 102, Удорский
район, Республика Коми, 169262

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства об образовании, об
охране жизни и здоровья
несовершеннолетних

Прокуратурой района во исполнение поручения прокуратуры республики проведена проверка исполнения законодательства об образовании, охране жизни и здоровья несовершеннолетних в МОУ «Чернутьевская СОШ», в том числе при организации в 2023 году детского оздоровительного лагеря на базе школы, по результатам которой выявлены нарушения федерального законодательства, требующие принятия мер прокурорского реагирования.

В силу ст. 3 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ) законодательство Российской Федерации об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего федерального закона, соответствующих федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области защиты прав и законных интересов ребенка.

Согласно положениям ст. 4 Федерального закона № 124-ФЗ целями государственной политики в интересах детей являются:

- осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений;

- формирование правовых основ гарантий прав ребенка;
- защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Подчеркивая приоритетное направление государственной политики в интересах детей, законодатель установил принцип ответственности юридических лиц, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда.

АО № 020402

Прокуратура Удорского района Республики
Коми
№ 21-02-2023/Прд123-23-20870021

Положениями ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно – эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ) санитарно - эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой или деятельности.

В организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства (пункт 1 статьи 28 Федерального закона № 52-ФЗ).

Частями 1 и 3 ст. 39 Федерального закона № 52-ФЗ установлено, что на территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила, утвержденные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32 утверждены санитарно-эпидемиологические правила и нормы СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» (далее - СанПиН 2.3/2.4.3590-20).

В силу п. 1.1, 1.2 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 санитарно-эпидемиологические правила и нормативы устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека биологических, химических, физических и иных факторов среды обитания и условий деятельности при оказании услуг общественного питания населению, несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, угрозу возникновения и распространения инфекционных и неинфекционных заболеваний. Настоящие Правила распространяются на юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по оказанию услуг общественного питания населению.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 утверждены санитарные правила СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (СП 2.4.3648-20).

В силу п. 1.1, 1.2 СП 2.4.3648-20 санитарные правила направлены на охрану здоровья детей и молодежи, предотвращение инфекционных, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасных условий

образовательной деятельности, оказания услуг по воспитанию и обучению, уходу и присмотру за детьми, отдыху и оздоровлению, социальных услуг для детей. Правила являются обязательными для исполнения гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении указанных видов деятельности.

По результатам проверки 15.06.2023 в детском оздоровительном лагере, организованном на базе МОУ «Чернутаевская СОШ» установлены нарушения требований СанПиН 2.3/2.4.3590-20:

- не осуществляется ежедневная регистрация показателей температурного режима хранения пищевой продукции в холодильном оборудовании и складских помещениях на бумажном и (или) электронном носителях и влажности - в складских помещениях (п. 3.8);
- складские помещения для хранения продукции не оборудованы приборами для измерения относительной влажности (п. 3.13);
- емкости с рабочими растворами дезинфицирующих, моющих средств должны быть промаркированы с указанием названия средства, его концентрации, даты приготовления, предельного срока годности (при отсутствии оригинальной маркировки на емкости со средством) (п. 4.6). В нарушение указанных требований емкость с раствором дезинфицирующих средств на кухне столовой полностью не имеет какой-либо маркировки, что не позволяет оценить возможность ее использования;
- в обеденном зале не размещены рекомендации по организации здорового питания (п.8.1.7);
- отсутствуют суточные пробы за обед 13.06.2023, завтрак и обед 14.06.2023, завтрак 15.06.2023 (п. 8.1.10);
- при организации питьевого режима детей допущено нарушение в части отсутствия графика смены кипяченой воды в обеденном зале (п. 8.4.5);
- допущено использование кухонной посуды не соответствии с маркировкой по ее применению – суп приготовлен в кастрюле, обозначенной в маркировкой для приготовления первых блюд, а крышка от кастрюли использована с маркировкой для вторых блюд (п. 3.2).

2. Кроме того, в ходе проверки установлены нарушения законодательства в сфере образования, организации обучения граждан Российской Федерации начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы в деятельности МОУ «Чернутаевская СОШ».

В соответствии с п. 2, 3 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ), одними из основных принципов государственной политики и правового регулирования отношений в области образования являются обеспечение права каждого человека на образование, недопустимость дискриминации в сфере образования, а также гуманистический характер образования, приоритет жизни и здоровья человека, прав и свобод личности, свободного развития личности, воспитания взаимоуважения, гражданственности, патриотизма, ответственности, правовой культуры, бережного отношения к

природе и окружающей среде, рационального природопользования.

В силу п. 2 ч. 3 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами

Согласно ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и воинской службе» (далее – Федеральный закон № 53-ФЗ) обязательная подготовка гражданина к военной службе предусматривает, в том числе, получение начальных знаний в области обороны; подготовку по основам военной службы в образовательных организациях в рамках освоения образовательной программы среднего общего образования или среднего профессионального образования и в учебных пунктах организаций.

В соответствии со ст. 12 Федерального закона № 53-ФЗ материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами.

Согласно п. 2 Положения о подготовке граждан Российской Федерации к военной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.1999 № 1441, обязательная подготовка граждан к военной службе предусматривает в том числе, подготовку по основам военной службы в образовательных организациях в рамках освоения образовательной программы среднего общего образования или среднего профессионального образования и в учебных пунктах организаций.

В соответствии с положениями п. 11, 13, 14 Инструкции об организации обучения граждан Российской Федерации начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования и учебных пунктах (утверждена приказом Минобороны Российской Федерации и Министерства образования и науки Российской Федерации от 24.02.2010 № 96/134) образовательные организации организуют обучение граждан в образовательном учреждении начальным знаниям в области обороны и их подготовку по основам военной службы; обеспечивают материально-техническое оснащение образовательного учреждения для обучения граждан начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы; организуют работу в образовательном учреждении по военно-патриотическому воспитанию граждан

Обучение граждан начальным знаниям в области обороны и их подготовка по основам военной службы в образовательных учреждениях осуществляются в

соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами: в рамках предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» - в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования; в рамках дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» - в образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования.

Инструкцией предусмотрено создание и постоянное совершенствование образовательных учреждений учебно-материальной базы в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов. Учебно-материальная база включает в себя: предметный кабинет с учебными и наглядными пособиями, техническими средствами обучения, спортивный городок с элементами полосы препятствий, стрелковый тир или место для стрельбы (электронный стрелковый тренажер).

Приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 06.09.2022 № 804 «Об утверждении перечня средств обучения и воспитания, соответствующих современным условиям обучения, необходимых при оснащении общеобразовательных организаций в целях реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», направленных на содействие созданию (создание) в субъектах Российской Федерации новых (дополнительных) мест в общеобразовательных организациях, модернизацию инфраструктуры общего образования, школьных систем образования, критериев его формирования и требований к функциональному оснащению общеобразовательных организаций, а также определении норматива стоимости оснащения одного места обучающегося указанными средствами обучения и воспитания» (далее - Приказ № 804) утвержден перечень средств обучения и воспитания, соответствующих современным условиям обучения, необходимых при оснащении общеобразовательных организаций в целях реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие образования».

В результате проверки, проведенной прокуратурой района выявлена недооснащённость кабинета, в котором осуществляется преподавание предмета «Основы безопасности жизнедеятельности», выраженной в отсутствии дополнительного вариативного оборудования, цифровой лаборатории по основам безопасности жизнедеятельности; мини экспресс-лаборатории радиационно-химической разведки; дозиметра; газоанализатора кислорода и токсичных газов с цифровой индикацией показателей; измерителя электропроводности, кислородности и температуры; макета гранаты Ф-1; макета гранаты РГД-5; комплекса массо-габаритных изделий оружия; стрелкового тренажера (лазерный тир); тренажера для оказания первой помощи на месте происшествия; имитатора ранений и поражений для тренажера-манекена; тренажера для освоения навыков сердечно-легочной реанимации взрослого ребенка, лабораторно-технологического оборудования для оказания первой помощи.

3. Статьями 4, 5 Конституции Российской Федерации установлено, что Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей

территории.

Федеральными конституционными законами от 04.10.2022 № 5-ФКЗ, № 6-ФКЗ, №7-ФКЗ, №8-ФКЗ в составе Российской Федерации образованы новые субъекты: Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Херсонская и Запорожская области.

В ходе проверки прокуратурой района установлено, что географические карты Российской Федерации, находящиеся в учреждении и используемые для обучения несовершеннолетних учащихся, не отражают актуальное состояние территориальной целостности государства. Так, в нарушение положений ст. 4, 5 Конституции Российской Федерации на графическом изображении географической карты в составе Российской Федерации отсутствуют территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской области.

Комплектование методических материалов в образовательном учреждении осуществлялось до вступления в силу вышеуказанных нормативных правовых актов. Вместе с тем должностными лицами учреждения информирование обучающихся об изменении государственной границы Российской Федерации путем размещения соответствующих материалов в образовательной организации не обеспечено.

Допущенные нарушения в части необеспечения актуальных географических карт в образовательном учреждении не способствуют реализации среди несовершеннолетних одного из основных направлений экстремистской деятельности, установленной в ст. 3 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» по принятию профилактических мер, направленных на предупреждение такой деятельности, которая, помимо прочего, выражается в нарушении территориальной целостности Российской Федерации.

Выявленные нарушения законодательства в деятельности МОУ «Чернутаевская СОШ» являются недопустимыми, поскольку негативно отражаются на получении образования несовершеннолетними, а также влекут нарушение конституционных прав работников учреждения, несовершеннолетних граждан и иных лиц, круг которых не определен, на охрану их жизни и здоровья.

Основными причинами и условиями допущенных нарушений законодательства, явилось непринятие всего необходимого комплекса мер по исполнению законодательства. В связи с указанным Вам следует принять соответствующие меры по исправлению ситуации, в т.ч. путем решения вопроса о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 7, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Удорского района.

2. Принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений закона, причин и условий им способствующих.

3. О времени и месте рассмотрения представления уведомить прокуратуру Удорского района.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру Удорского района в письменной форме в течение месяца со дня внесения представления.

И.о. прокурора района
советник юстиции



Д.Н. Кипрушев